

**BO
LE
TINES**



Brechas Poblacionales

en el mercado laboral de las principales ciudades del país

Bogotá, Colombia / Año 2023 / No. 1

urbanpro.co



@UrbanPro_co



@urbanpro-2

1. Introducción

La creciente importancia de las ciudades en el desarrollo económico plantea la necesidad de diseñar e implementar estrategias y políticas que promuevan, entre otros objetivos, la inclusión productiva de toda la población, principalmente aquella más vulnerable. En el caso colombiano, los gobiernos locales y regionales vienen realizando importantes esfuerzos para fomentar políticas que promuevan la generación de ingresos, principalmente a través de programas de apoyo a la intermediación laboral, la formación para el trabajo y el emprendimiento. Sin embargo, disponer de un presupuesto público en esta materia no es suficiente, puesto que las realidades territoriales son diferentes y la forma como se invierten los recursos puede generar múltiples resultados (OECD, 2023). En consecuencia, las ciudades colombianas deben comprender las particularidades de sus mercados de trabajo e identificar cuáles son las poblaciones que menos acceden a las oportunidades laborales, para así poder diseñar e implementar acciones capaces de focalizar y beneficiar a las poblaciones que realmente lo necesitan.

El presente boletín analiza las dificultades de algunas de las poblaciones con mayores dificultades en el mercado laboral urbano del país: las mujeres, los jóvenes, las comunidades

étnicas, la población con discapacidad y la población LGTB. Se hace énfasis en las brechas existentes en la tasa de desempleo¹, relativo al resto del mercado laboral, como mecanismo inicial para comprender la magnitud de las dificultades que presentan estas poblaciones para acceder a un puesto de trabajo.

Las tasas y brechas de desempleo para las poblaciones objeto de análisis presentadas son calculadas a partir de la información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), para el periodo correspondiente al primer trimestre del 2023. Cuando se mencione el comportamiento o evolución de los indicadores, se hará referencia a su comparación frente al mismo trimestre del año anterior (primer trimestre del 2022). El dominio geográfico corresponde a las 23 principales ciudades o áreas metropolitanas del país.

¹La tasa de desempleo se define con el porcentaje de personas desempleadas sobre el número de personas económicamente activas. Las personas desempleadas son aquellas que buscan un empleo de forma activa pero que, a pesar de sus esfuerzos, no lo encuentra. Las personas económicamente activas son aquellas mayores de 14 que se encuentran trabajando o buscando un empleo.

2. Mujeres

La incorporación de las mujeres al mercado laboral ha tenido importantes avances en el país durante las últimas décadas. No obstante, este progreso aún no ha logrado eliminar las condiciones de desventaja a las que se enfrentan las mujeres y que se expresan en mayores niveles de desempleo, informalidad y concentración en ciertas ocupaciones (segregación horizontal), así como en las partes inferiores de las estructuras jerárquicas de las organizaciones

1

En todas las ciudades las mujeres registraron mayores dificultades para acceder a un puesto de trabajo.

Todas las áreas urbanas analizadas registraron mayores tasas de desempleo en las mujeres que en los hombres, es decir, experimentaron una brecha positiva que refleja una inequidad permanente en el mercado laboral.

2

Las principales brechas se identificaron en las ciudades de la región Caribe.

Las 7 ciudades pertenecientes a esta región se ubicaron dentro de las nueve ciudades con mayores brechas de género del país (con diferencias superiores a 4,5 p.p.). Quibdó y Cali AM completan las primeras nueve ubicaciones.

3

Las dos mayores brechas se encontraron en las ciudades con mayor desempleo.

Riohacha y Quibdó no solamente presentaron las mayores tasas de desempleo en las mujeres (24,3% y 35,1%, respectivamente), sino también las mayores brechas (únicas ciudades con brechas superiores a 10 p.p.).

(segregación vertical), (ONU Mujeres, DANE & CPEM, 2020).

Al analizar la brecha de género, o diferencia entre el desempleo de los hombres y las mujeres para las 23 principales ciudades del país durante el primer trimestre del 2023 (ver Gráfica 1), se encuentra que:

4

Bajos niveles de desempleo pueden “esconder” importantes brechas de género.

Algunas ciudades que registran bajos niveles de desempleo agregado, pueden experimentar al mismo tiempo grandes brechas de género, como es el caso de Santa Marta, Medellín AM y Cartagena. Las brechas pueden persistir en escenarios de bajo desempleo por prejuicios, sesgos y algunos elementos culturales que continúan discriminando a las mujeres en los mercados laborales.

5

Existe un grupo importante de ciudades próximas a cerrar la brecha de género.

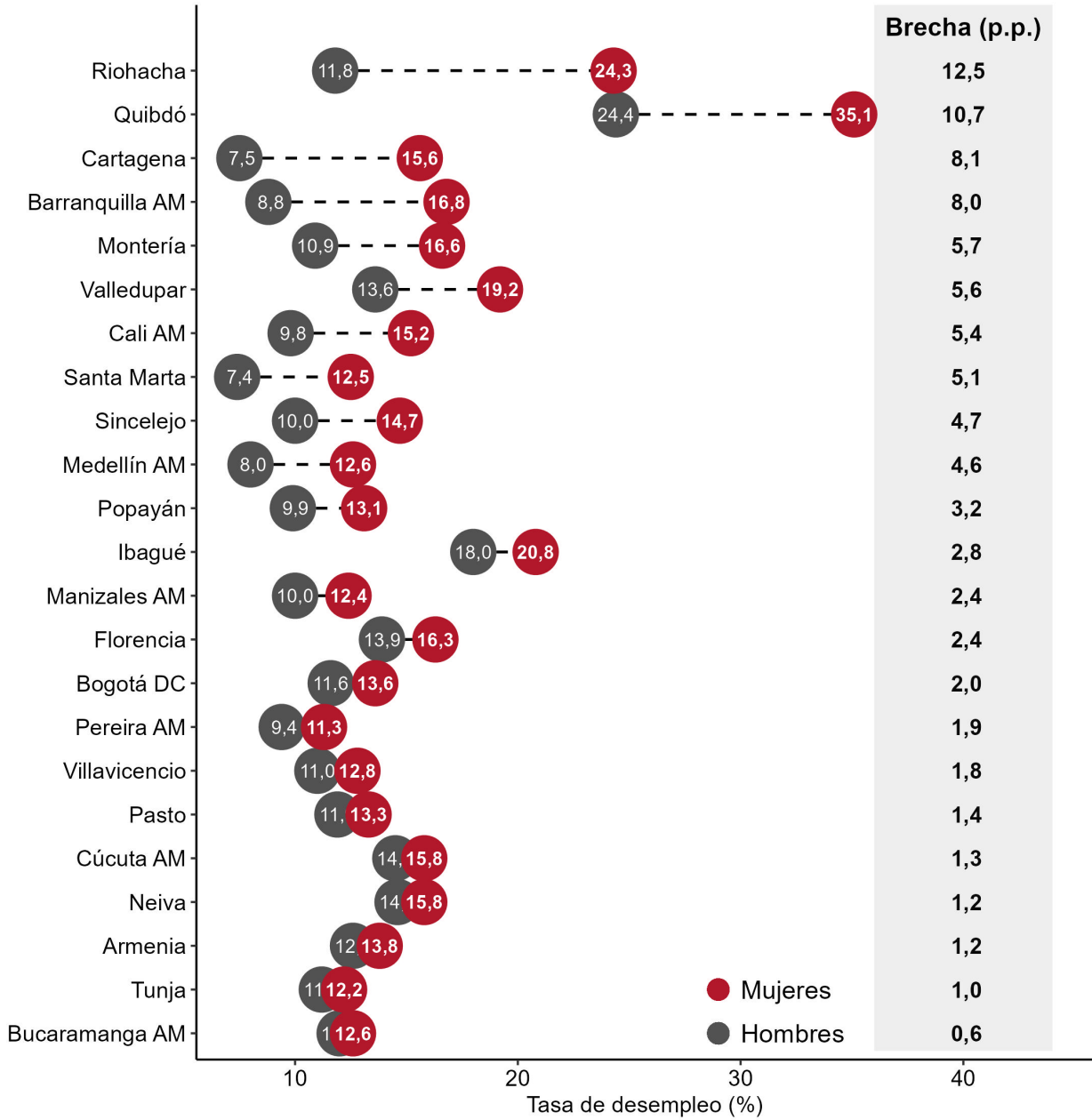
Si bien en todas las ciudades analizadas las mujeres presentan mayores niveles de desempleo que los hombres, algunas experimentaron brechas de género menores a 2 p.p., como Pereira AM, Villavicencio, Pasto, Cúcuta AM, Neiva, Armenia, Tunja y Bucaramanga AM.

Mujeres

Gráfica 1.

Tasa y brecha de desempleo según sexo 23 principales áreas metropolitanas del país. Primer trimestre del 2023

[Regresar](#)



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

Brechas poblacionales en el mercado laboral de las principales ciudades del país

Mujeres

Al analizar cómo se han comportado en el tiempo estas brechas, es decir, cómo han evolucionado las diferencias entre el desempleo femenino y masculino, entre el primer trimestre del 2022 y el primer trimestre del 2023 (ver Gráfica 2), se encuentra que:

1

La mayoría de las ciudades del país han disminuido sus brechas de género.

18 de las 23 principales ciudades del país redujeron la diferencia entre el desempleo de las mujeres y los hombres durante el periodo analizado. Sobresalen Florencia, Valledupar y Sincelejo por sus importantes disminuciones (superiores a 4,5 p.p.).

2

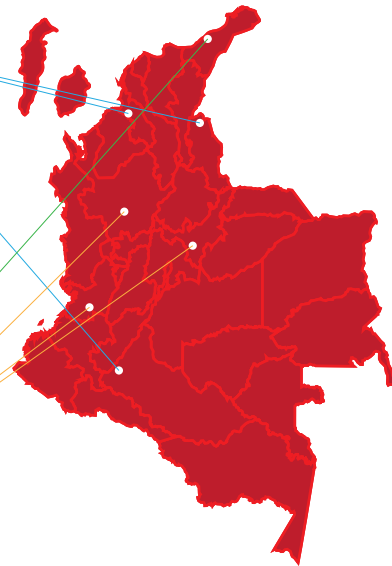
Sólo cuatro ciudades aumentaron su brecha de género.

Riohacha, Medellín AM, Tunja y Cali AM experimentaron un incremento en la diferencia entre el desempleo de las mujeres y los hombres (aunque ninguna mayor a un p.p.). Manizales AM, por su parte, fue la única ciudad del país cuya brecha no varió.

3

Riohacha, la ciudad con la mayor brecha de género en 2023, aumentó su brecha.

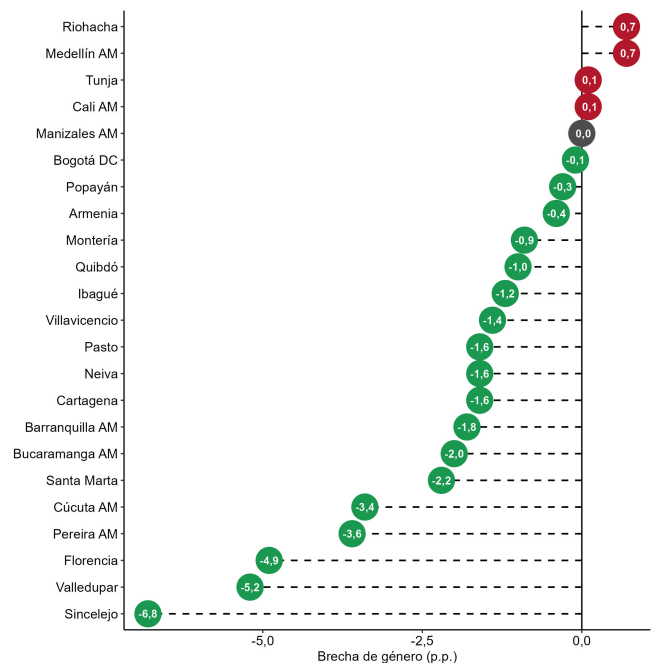
La capital del departamento de La Guajira no solamente fue la ciudad con la mayor brecha de género, sino que también registró un incremento en el periodo analizado.



Gráfica 2.

Variación de la brecha de desempleo según sexo 23 principales áreas metropolitanas del país. Primer trimestre del 2023.

[Regresar](#)



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

Brechas poblacionales en el mercado laboral de las principales ciudades del país

3. Jóvenes

El desempleo es una de las principales manifestaciones de los obstáculos a los que se enfrentan las personas entre 14 y 28 años en el mercado laboral. Por una parte, presentan dificultades porque aún no cuentan con todas las habilidades y competencias necesarias para desenvolverse en el mercado laboral —se encuentran en la etapa de la vida en que las adquieren a través de la educación y la formación para el trabajo— y, por otra, carecen de la experiencia requerida para acceder a la mayoría de las vacantes existentes en el mercado laboral. Por

estos y otros motivos, como los prejuicios de algunos empresarios y las deficiencias de los jóvenes para buscar trabajo, las personas entre 14 y 28 años experimentan niveles de desempleo mayores frente al resto de la población, que en muchos casos aún no recupera los niveles previos a la pandemia del 2020 (OECD, 2023).

Para Colombia, el análisis de la brecha de juventud o diferencia entre el desempleo de las personas entre 14 y 28 años y el resto de la población durante el primer trimestre del 2023 (ver Gráfica 3), se encuentra que:

1



En las 23 principales ciudades del país los jóvenes tienen menos acceso a los puestos de trabajo.

La población joven experimentó mayores tasas de desempleo que el resto de la población, es decir, experimentaron una brecha positiva que muestra las mayores dificultades que presentan en el mercado laboral.

4



Tasas de desempleo bajas pueden contener amplias brechas:

Algunas ciudades con bajos desempleos para la totalidad de su población, como Santa Marta, Cartagena o Bucaramanga AM, experimentaron al mismo tiempo grandes brechas entre el desempleo de los jóvenes y el resto de la población.

2



Montería, Valledupar e Ibagué presentaron las mayores brechas.

En estas tres ciudades los jóvenes En estas tres ciudades el desempleo de los jóvenes superó ampliamente al del resto de la población (en más de 13 p.p.), que superaron ampliamente al del resto de la población (en más de 13 p.p.). Adicionalmente, estas ciudades se caracterizaron por tener altas tasas de desempleo juvenil (mayores a 25%).

5



Quibdó, única ciudad con un alto desempleo juvenil y una brecha relativamente pequeña.

Pese a registrar la tasa de desempleo juvenil más alta del país (35,5%), la capital del departamento del Chocó presentó la quinta brecha más baja del país, siendo la única ciudad con estas particularidades.

3



Las ciudades de la región Caribe registraron importantes brechas.

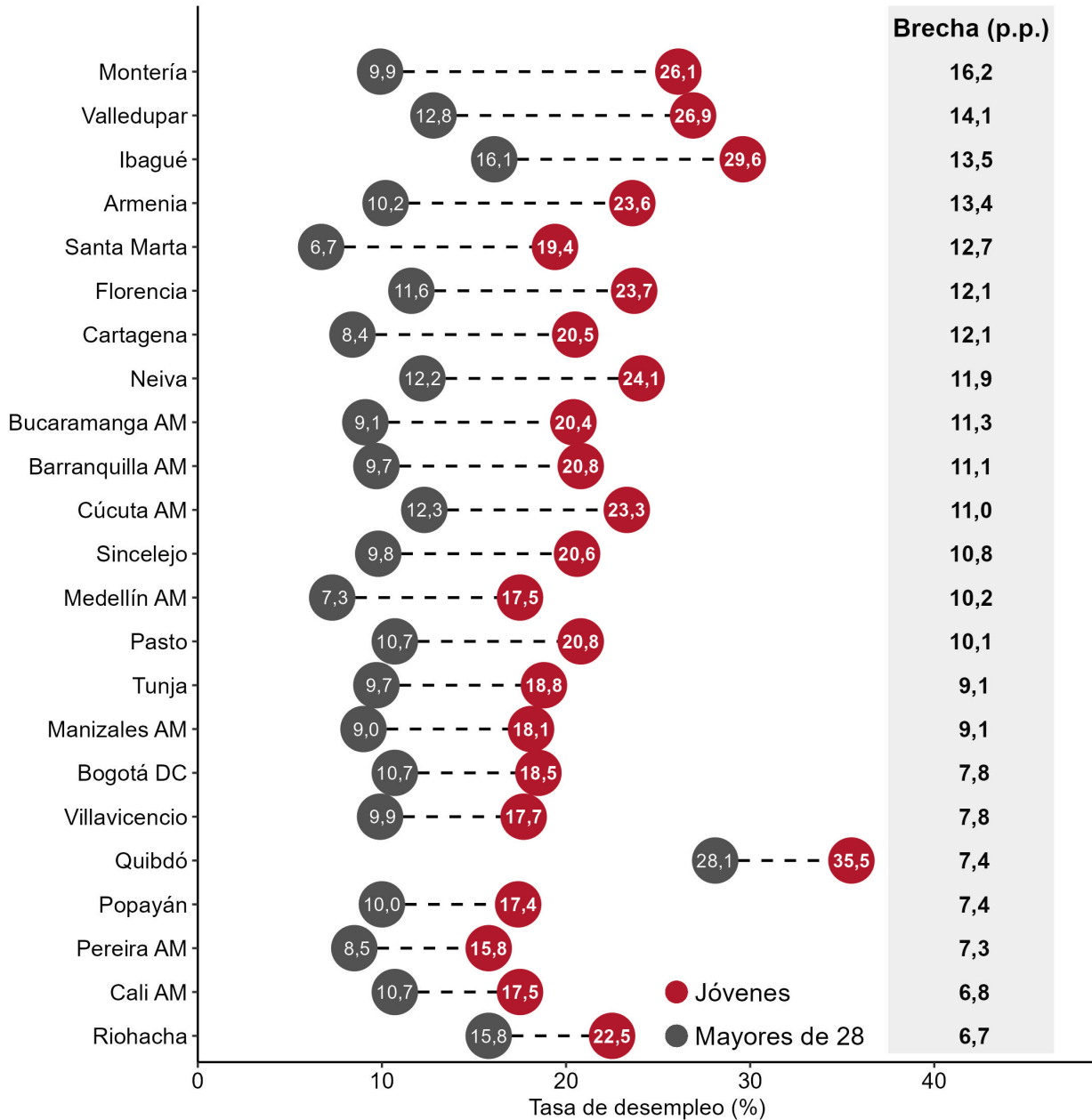
6 de las 7 ciudades pertenecientes a esta región se ubicaron dentro de las doce áreas urbanas con mayores brechas (con diferencias superiores a 10 p.p.).

Jóvenes

Gráfica 3.

[Regresar](#)

Tasa y brecha de desempleo en jóvenes de las 23 principales Áreas Metropolitanas del país. Primer trimestre del 2023.



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

Brechas poblacionales en el mercado laboral de las principales ciudades del país

Jóvenes

Al revisar cómo se ha comportado en el tiempo la brecha de desempleo de los jóvenes, es decir, como ha cambiado entre el primer trimestre del 2022 y el primer trimestre del 2023 (ver Gráfica 4), se encuentra que:

1

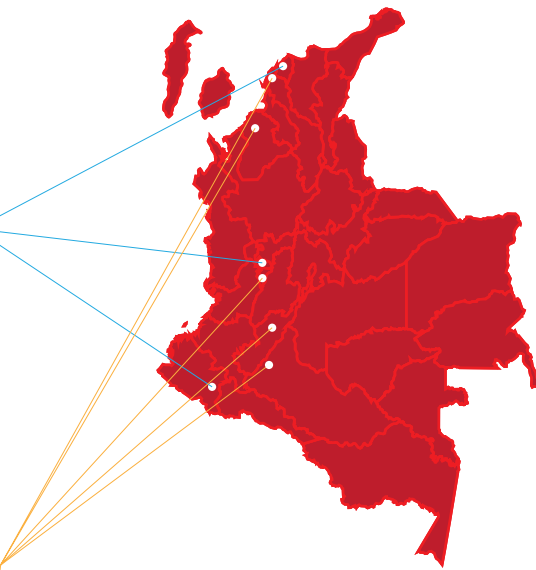
La mayoría de las ciudades del país experimentaron una mejora en la situación laboral de los jóvenes.

18 de las 23 principales ciudades registraron una menor brecha entre el desempleo de los jóvenes frente al resto de la población. Las mayores reducciones se presentaron en Pasto, Barranquilla AM y Pereira AM (con reducciones iguales o superiores a 5 p.p.).

2

Las ciudades en donde empeoró el desempleo juvenil se caracterizan por tener amplias brechas.

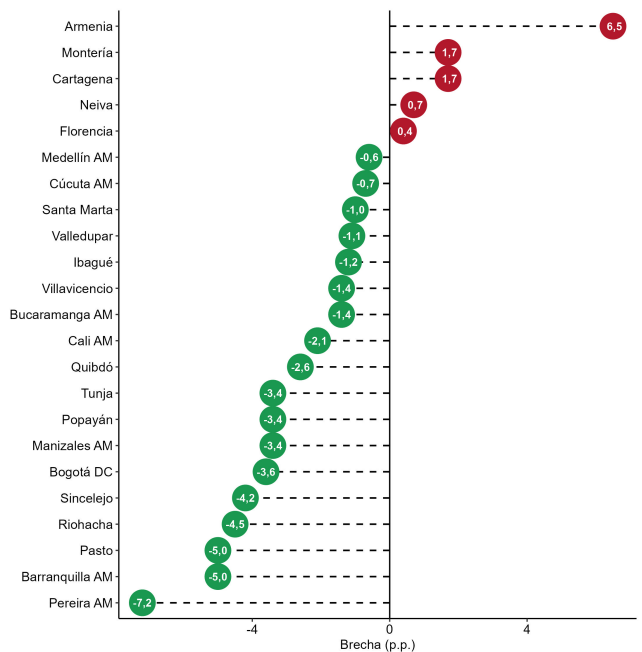
Armenia, Montería, Cartagena, Neiva y Florencia fueron las únicas que incrementaron su brecha frente al mismo periodo del año anterior. Estas cinco ciudades, a su vez, se caracterizaron por sus amplias brechas (más de 11 p.p.).



Gráfica 4.

Variación de la brecha de desempleo en jóvenes de las 23 principales Áreas Metropolitanas del país. Primer trimestre del 2023.

[Regresar](#)



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

Brechas poblacionales en el mercado laboral de las principales ciudades del país

4. Otras poblaciones

Existen otras poblaciones con afectaciones diferenciales en el mercado laboral colombiano, como las comunidades étnicas², la población con discapacidad y la población LGBT³, toda vez que se enfrentan a numerosas barreras y prejuicios para acceder y permanecer en un puesto de trabajo. Si bien es de interés comprender cómo se comporta el desempleo de estas poblaciones en cada una de las

áreas urbanas del país, desafortunadamente la información disponible no garantiza la representatividad estadística de los indicadores⁴. Por lo tanto, se utiliza la información agregada para las principales ciudades en conjunto. Para conocer de manera general la situación laboral de las poblaciones mencionadas:

1



Población con discapacidad.

Experimentó la tasa de desempleo más baja, la menor brecha (ver Gráfica 5) y la mayor reducción de la brecha de desempleo (Gráfica 6) entre las poblaciones comparadas. Lo anterior evidencia un avance importante en la inclusión laboral de esta población en las principales ciudades del país.

2



Comunidades étnicas

Presentaron la mayor tasa de desempleo y la mayor brecha entre las poblaciones analizadas (ver Gráfica 5). No obstante, en el primer trimestre de 2023 experimentaron una disminución en su brecha (ver Gráfica 6).

3

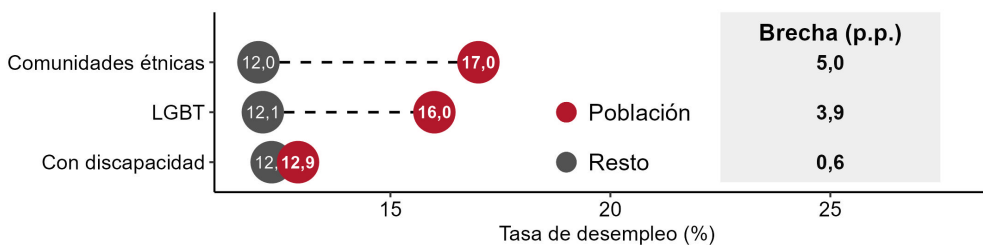


Población LGBT.

Fue la única población que presentó un incremento en su brecha de desempleo (ver Gráfica 6). Registraron una tasa de desempleo de 16,0% y una brecha de 3,9 p.p. (ver Gráfica 5).

Gráfica 5.

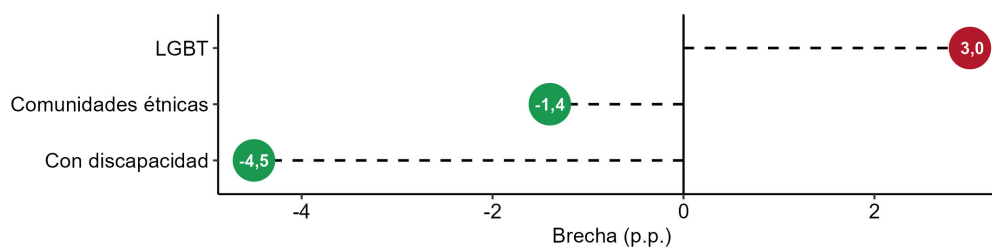
Tasa y brecha de desempleo según poblaciones agregado de las 23 principales áreas metropolitanas del país. Primer trimestre del 2023.



¹La tasa de desempleo se define con el porcentaje de personas desempleadas sobre el número de personas económicamente activas. Las personas desempleadas son aquellas que buscan un empleo de forma activa pero que, a pesar de sus esfuerzos, no lo encuentra. Las personas económicamente activas son aquellas mayores de 14 que se encuentran trabajando o buscando un empleo.

Gráfica 6.

Variación de la brecha de desempleo según poblaciones agregado de las 23 principales áreas metropolitanas del país. Primer trimestre del 2023.



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

²Corresponde a la población que en la GEIH del DANE se autor reconocen como indígena, gitano (rom), raizal del archipiélago de San Andrés, palenquero, o negro, mulato o afrodescendiente.

³Corresponde a la población que en la GEIH del DANE se identifica como lesbianas, gays, bisexuales y trans.

⁴Las tasas de desempleo de estas poblaciones en las 23 principales áreas metropolitanas del país registraron coeficientes de variación mayores a 20%, motivo por el cual no se puede garantizar su representatividad estadística.

5. Reflexiones finales

1. Las ciudades del país vienen cerrando sus brechas poblacionales.

Durante el primer trimestre del 2023 la mayoría de las principales áreas urbanas redujeron las brechas de desempleo que afectan a las poblaciones más vulnerables del mercado laboral urbano colombiano, respecto al mismo periodo del 2022. Si bien este resultado es consistente con la recuperación general del mercado laboral, debe resaltarse dado que existen casos particulares donde la recuperación del empleo no ha beneficiado a las poblaciones más vulnerables.

2. Las mayores brechas se ubicaron en las ciudades de la región Caribe.

Tanto en el caso de las mujeres como de los jóvenes, las ciudades de esta región registraron las mayores brechas en la tasa de desempleo de dichas poblaciones.

3. Los jóvenes son la población con las mayores dificultades en el mercado laboral urbano.

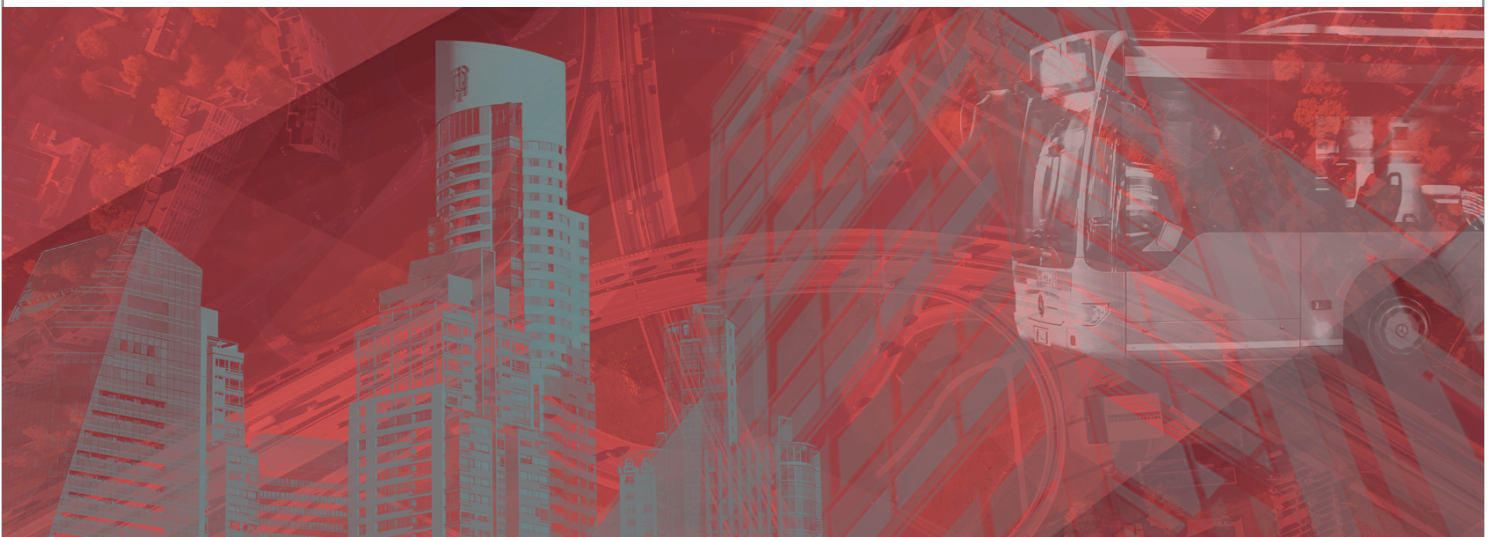
Al comparar por magnitudes, los jóvenes registran las brechas más amplias en las principales ciudades del país, superando, en promedio, las de las mujeres, las comunidades étnicas, las personas con discapacidad y la población LGTB.

4. Bajas tasas de desempleo en las ciudades pueden “esconder” amplias brechas poblacionales.

Algunas áreas urbanas caracterizadas por presentar bajos niveles de desempleo registraron importantes brechas poblacionales. Por tanto, las ciudades deben analizar sus brechas independientemente de la magnitud de sus indicadores agregados para no desconocer las posibles inequidades existentes en su mercado de trabajo.

5. Las ciudades deben continuar apostándole al cierre de brechas.

Sin importar el tamaño o el comportamiento de sus indicadores laborales, las 23 principales ciudades del país aún presentan importantes retos para incluir productivamente a sus poblaciones más vulnerables. Como se observó, en todas las ciudades del país estas poblaciones continúan registrando algún tipo de discriminación o inequidad laboral. No debe olvidarse que el número de personas que pertenecen a estas poblaciones no es despreciable, y que los indicadores representan a miles de personas con aspiraciones de trabajar y salir adelante junto con sus familias.



Brechas poblacionales en el mercado laboral de
las principales ciudades del país

Referencias

- DANE. (2023). Gran Encuesta Integrada de Hogares. Microdatos. Bogotá: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE.
- ILO. (2023A). Labour Overview 2022 for Latin America and the Caribbean. International Labour Organization (ILO).
- ILO. (2023B). World Employment and Social Outlook: Trends 2023. International Labour Organization (ILO).
- OECD. (2023). OECD Employment Outlook 2022. Building Back More Inclusive Labour Markets. OECD Employment Outlook. Disponible en: <https://doi.org/10.1787/1bb305a6-en>.
- ONU Mujeres, DANE & CPEM. (2020). Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia. Bogotá: ONU Mujeres, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas. CPEM, Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer.