

**BO
LE
TINES**

URBANPRO
CORPORACIÓN GESTIÓN URBANA PARA EL DESARROLLO

Brechas Poblacionales

en informalidad laboral de las principales ciudades del país

Bogotá, Colombia / Año 2024 / No. 3

urbanpro.co



@UrbanPro_co



@urbanpro-2



1. Introducción

La creciente importancia y crecimiento de las ciudades plantea desafíos para el desarrollo socioeconómico, entre ellas, la necesidad de diseñar e implementar estrategias y políticas que promuevan la inclusión productiva de toda la población, principalmente aquella más vulnerable y excluida de las oportunidades económicas. En el caso colombiano, los gobiernos locales y regionales vienen realizando importantes esfuerzos para fomentar políticas que promuevan la generación de ingresos, principalmente a través de programas de apoyo a la intermediación laboral, la formación para el trabajo, el fortalecimiento productivo y el emprendimiento. Sin embargo, su pertinencia dependerá de la lectura adecuada de las realidades territoriales, así como de la identificación de las brechas y barreras que limitan el acceso a las oportunidades de empleo y generación de ingresos. En consecuencia, las ciudades colombianas deben avanzar en la comprensión de las particularidades de sus mercados de trabajo e identificar cuáles son las poblaciones con mayores dificultades de acceso a las oportunidades laborales, para así poder diseñar e implementar acciones capaces de focalizar y beneficiar a las poblaciones que realmente lo necesitan.

Una de las principales características del mercado laboral colombiano, son sus altos niveles de informalidad. El mercado laboral de las ciudades del país se caracteriza en gran medida por empleos no regulados y sin protección social, lo que impacta negativamente en la calidad de vida de la población, pero también en diversos aspectos de la vida urbana. En este sentido, la comprensión de la magnitud y las

causas de la informalidad laboral es esencial para diseñar estrategias efectivas que promuevan la formalización, garantizando así el bienestar de los trabajadores y contribuyendo al desarrollo equitativo de las ciudades.

Con el objetivo de aportar en esta discusión, el presente boletín analiza las brechas poblacionales existentes en el mercado laboral de las principales ciudades del país, en materia de informalidad laboral, con énfasis en los siguientes grupos poblacionales: las mujeres, los jóvenes, las comunidades étnicas, la población con discapacidad y la población LGTB. Específicamente, se hará referencia a las brechas existentes en informalidad laboral siguiendo la definición DANE¹, como indicador principal para cuantificar la prevalencia de la informalidad en las ciudades.

Las tasas y brechas de informalidad para las poblaciones objeto de análisis son calculadas a partir de la información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), para el periodo correspondiente al tercer trimestre del 2023. Cuando se mencione el comportamiento o evolución de los indicadores, se hará referencia a su comparación frente al mismo trimestre del año anterior (tercer trimestre del 2022). El dominio geográfico corresponde a las 23 principales ciudades o áreas metropolitanas del país.

1 Nota: Informalidad DANE, que tiene en cuenta el sector de la empresa para los independientes y el puesto de trabajo para asalariados. Ver Metodología.

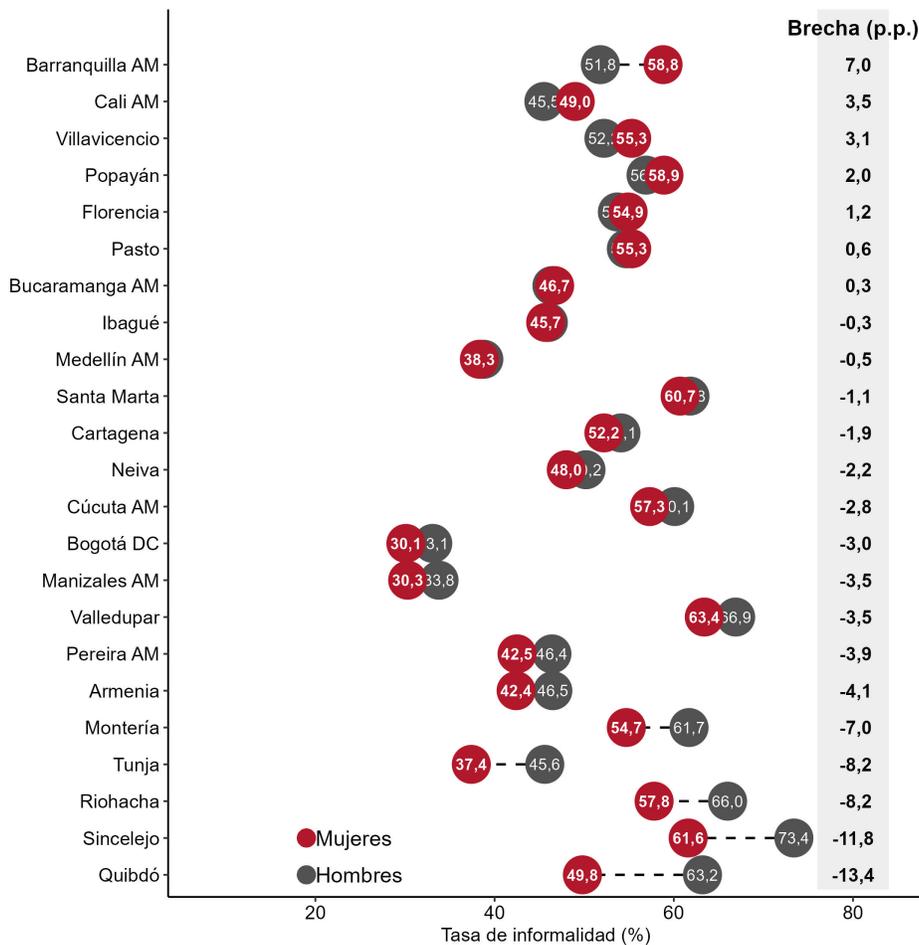
2. Mujeres

A pesar de los notables avances en la integración de las mujeres al mercado laboral en las últimas décadas en el país, aún persisten condiciones desfavorables que generan importantes brechas de género en aspectos como la participación laboral, el desempleo, la remuneración, entre otros. En contraste con estos indicadores, en lo que respecta a la informalidad, las áreas urbanas principales del país presentan una situación heterogénea. Durante el tercer trimestre del 2023, solo en siete de las 23 principales ciudades, las

mujeres experimentan tasas de informalidad superiores a las de los hombres. No obstante, es crucial reconocer que, aunque la tasa de informalidad femenina es menor que la masculina en algunas ciudades, esto podría estar indicando barreras previas en el acceso y permanencia en el mercado laboral, sugiriendo que en estas ciudades únicamente aquellas mujeres que poseen las características necesarias para acceder a empleos de calidad participan activamente en el mercado laboral.

Gráfica 1.

Tasa y brecha de informalidad según sexo 23 principales ciudades del país. Tercer trimestre del 2023



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

Brechas poblacionales y sectoriales en el mercado laboral de las principales ciudades del país

Mujeres

Al analizar las brechas de género en informalidad para las 23 principales ciudades del país durante el tercer trimestre del 2023 (ver Gráfica 1), se encuentra que:

1

Las brechas de informalidad son altamente dependientes del contexto específico de cada ciudad.

A diferencia de lo observado en la participación laboral o el desempleo, la dirección de las brechas en informalidad varía entre ciudades. En siete de las 23 principales ciudades, se observa una brecha positiva, lo que significa que las mujeres presentan una mayor informalidad laboral, mientras que las otras 16 ciudades muestran brechas negativas.

4

Sin embargo, las brechas negativas de informalidad pueden "ocultar" importantes barreras de género.

En algunas ciudades, las tasas más bajas de informalidad en mujeres responden a desincentivos a la participación laboral de las mujeres, ya que las mayores brechas negativas se observan en las ciudades con mayores brechas de desempleo femenino, como Quibdó y Riohacha.

2

Barranquilla, Cali, Villavicencio y Popayán exhiben las mayores brechas de género en informalidad.

En estas ciudades, se evidencia un desequilibrio en el tipo de empleos a los que acceden las mujeres en comparación con los hombres.

5

Pasto, Bucaramanga, Ibagué y Medellín son las ciudades más equitativas en términos de informalidad.

Estas ciudades presentan brechas de género inferiores a (\pm) 1 punto porcentual, evidenciando altos niveles de equidad en informalidad, al tiempo que muestran bajos niveles de informalidad en comparación con el promedio (excepto Pasto).

3

En Quibdó, Sincelejo, Riohacha, Tunja y Montería, la tasa de informalidad de las mujeres es menor que la masculina.

Estas ciudades presentan las mayores brechas negativas de género en informalidad (+ de 7 p.p), indicando que las mujeres que logran acceder a empleos en estas ciudades tienen, en promedio, mejores condiciones que los hombres ocupados.

Mujeres

Al analizar la evolución de las brechas de género en informalidad entre el tercer trimestre de 2022 y el tercer trimestre de 2023 (ver Gráfica 2), se observa lo siguiente:

1



La informalidad agregada disminuyó en 2023, pero las brechas de género muestran resultados heterogéneos.

La informalidad en las 23 principales ciudades pasó de 45.0 en el tercer trimestre de 2022 a 43.0 en el mismo trimestre de 2023. No obstante, el comportamiento de las brechas de género varía de una ciudad a otra.

2



Con la excepción de Cali, las ciudades con mayores brechas positivas profundizaron su desigualdad.

Barranquilla, Villavicencio y Popayán evidenciaron aumentos en sus brechas de género en informalidad, mientras que Cali logró reducirla en 2.7 puntos porcentuales.

Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

3

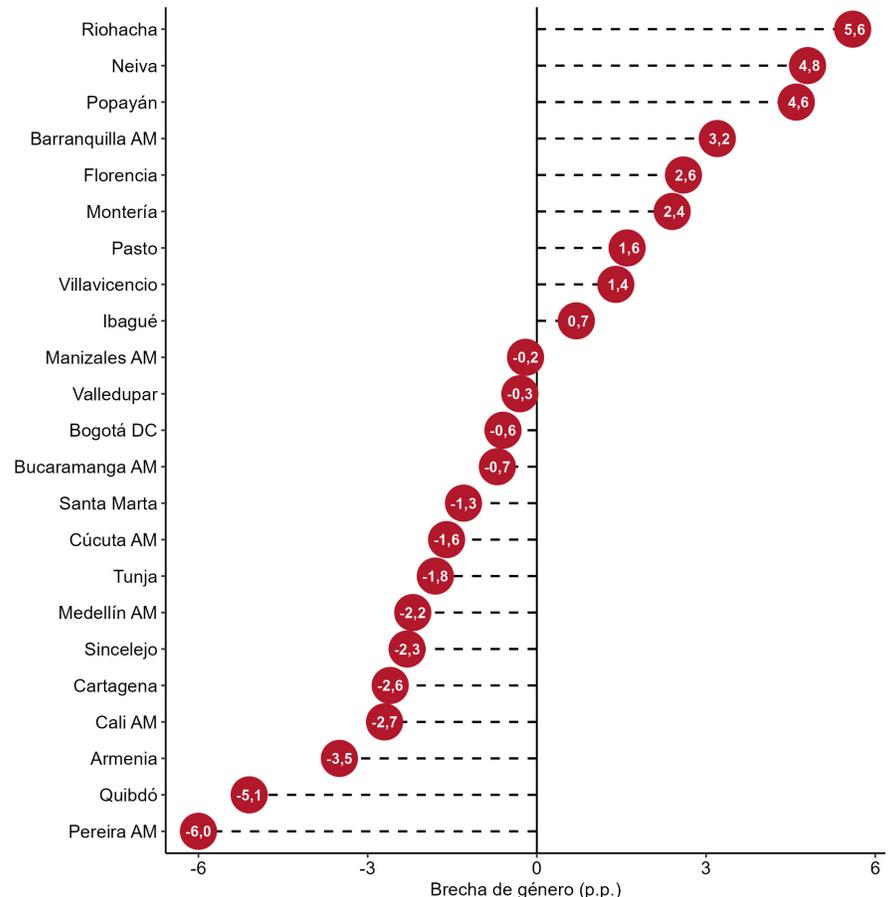


Las brechas negativas también se ampliaron en Quibdó y Sincelejo.

Aunque este resultado podría sugerir mejores condiciones para las mujeres en el mercado laboral, la presencia de altas tasas de desempleo femenino indica un deterioro en las condiciones en las que las mujeres participan en el mercado laboral en estas ciudades. Por el contrario, Riohacha logró reducir su brecha negativa.

Gráfica 2.

Variación de la brecha de informalidad según sexo. Tercer trimestre del 2023.



Brechas poblacionales y sectoriales en el mercado laboral de las principales ciudades del país

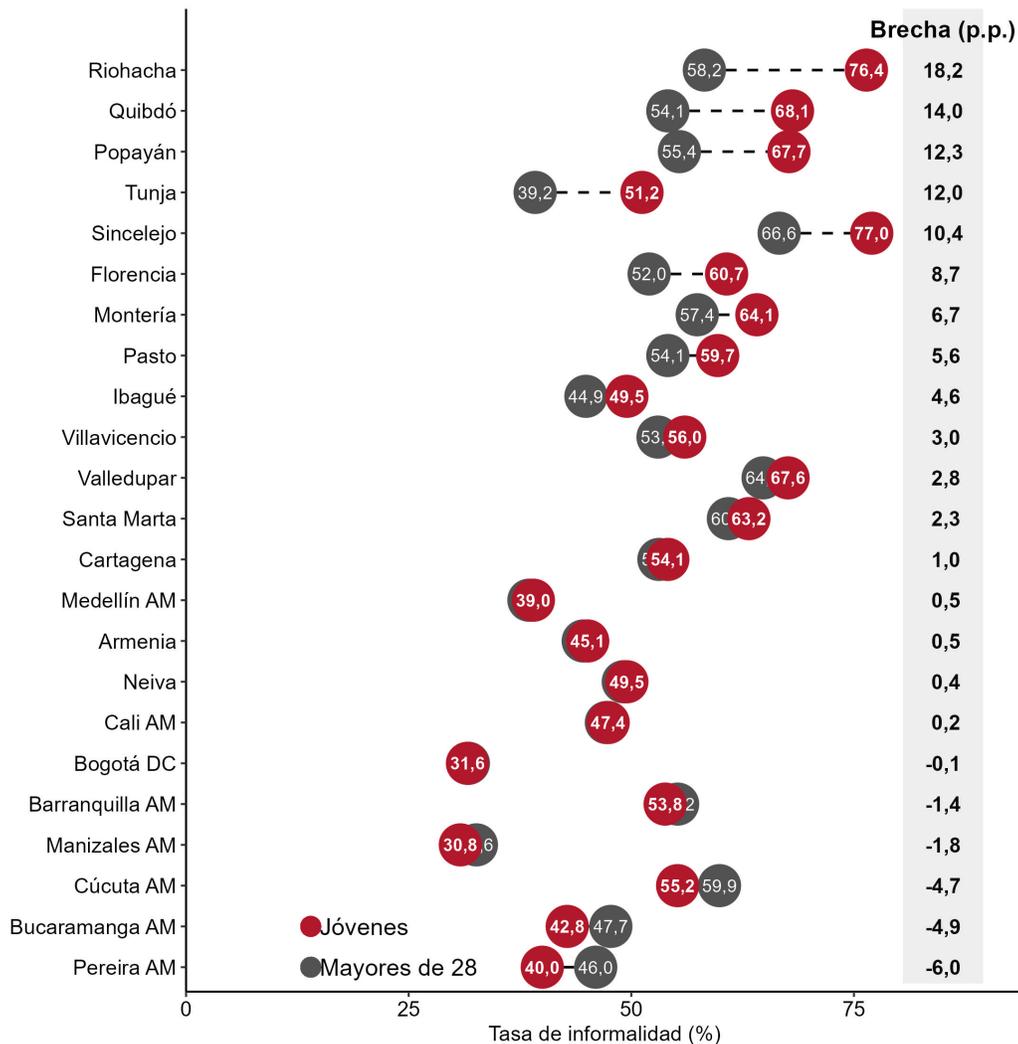
3. Jóvenes

Al igual que el desempleo, la informalidad también representa una de las principales barreras para las personas de 14 a 28 años en el ámbito laboral. Esta situación se deriva, en parte, de las dificultades que enfrentan al carecer aún de las habilidades y competencias necesarias, encontrándose en una fase de adquisición de conocimientos mediante la educación y la formación laboral. Al analizar la brecha

de informalidad entre las personas de 14 a 28 años y el resto de la población durante el tercer trimestre de 2023, se evidencia una brecha positiva en 17 de las 23 principales ciudades del país. Además, se identifica una correlación entre la informalidad agregada y la brecha en informalidad juvenil, revelando que, en contextos con alta informalidad, los jóvenes son uno de los grupos más afectados.

Gráfica 3.

Tasa y brecha de informalidad en jóvenes, 23 principales ciudades del país. Tercer trimestre del 2023



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

Brechas poblacionales y sectoriales en el mercado laboral de las principales ciudades del país

3. Jóvenes

Al analizar la tasa y la brecha de informalidad juvenil en las 23 principales ciudades del país durante el tercer trimestre del 2023 (ver Gráfica 3), se encuentra que:

1

Las ciudades con mayores niveles de informalidad también exhiben las mayores brechas.

Las brechas más pronunciadas en informalidad para los jóvenes se observan en ciudades cuyos niveles agregados de informalidad superan el promedio de las 23 principales ciudades.

3

La Región Caribe es la zona donde se evidencian las mayores brechas y tasas de informalidad.

Las cuatro ciudades con niveles de informalidad superiores al 60% pertenecen a la Región Caribe: Sincelejo, Riohacha, Valledupar y Santa Marta. Además, las dos primeras presentan brechas de informalidad en jóvenes superiores a 10 puntos porcentuales y tasas de informalidad en jóvenes superiores al 75%. Dentro de la Región, Cartagena y Barranquilla resaltan como las ciudades con menor brecha en jóvenes.

2

Riohacha, Quibdó, Popayán, Tunja y Sincelejo destacan por presentar las mayores brechas.

Estas ciudades se caracterizan por tener mercados laborales con mayores barreras para los jóvenes, con tasas de informalidad para esta población que son 10 puntos porcentuales superiores a las del resto de la población.

4

Seis ciudades evidencian brechas negativas, a favor de los jóvenes.

En Pereira, Bucaramanga, Cúcuta, Manizales, Barranquilla y Bogotá, los jóvenes tienen tasas de informalidad inferiores a las del resto de la población. Además, Cartagena, Armenia, Medellín, Neiva y Cali muestran brechas moderadas (<1 punto porcentual), evidenciando mercados laborales relativamente equitativos.

Jóvenes

Al analizar la evolución de las brechas en informalidad entre el tercer trimestre de 2022 y el tercer trimestre de 2023 (ver Gráfica 4), se observa lo siguiente:

1



La brecha de la informalidad juvenil se ha ampliado en nueve de las 23 principales ciudades del país.

Destacan los notables incrementos en Quibdó y Pasto, quienes empeoraron sus altas brechas.

2

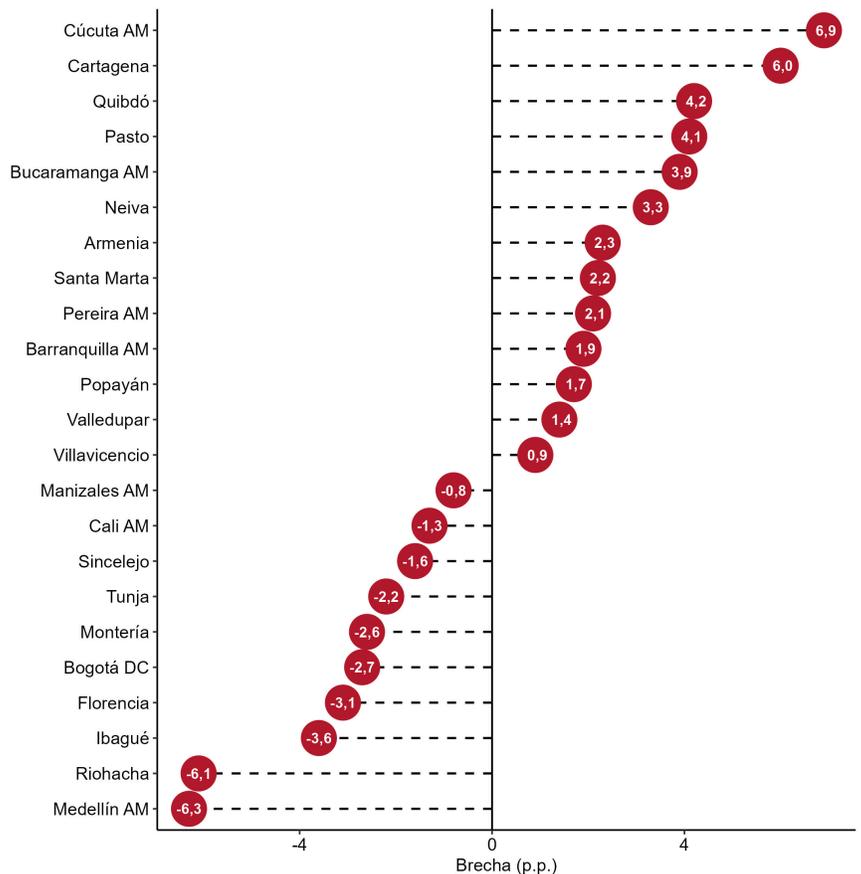


Por otro lado, ocho ciudades experimentan reducciones significativas en sus brechas de informalidad.

Cali, Sincelejo, Tunja, Montería, Florencia, Ibagué, Riohacha y Medellín lograron reducir sus brechas de informalidad en jóvenes (contando con brechas positivas). Se destaca el avance de Riohacha, que como se observó en la Gráfica 3, necesita seguir avanzando en la reducción de su brecha.

Gráfica 4.

Variación de la brecha de informalidad en las 23 principales ciudades del país. Tercer trimestre del 2023.



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

4. Otras poblaciones

Existen otras poblaciones con afectaciones diferenciales en el mercado laboral colombiano, como las comunidades étnicas, la población con discapacidad y la población LGBT, toda vez que se enfrentan a numerosas barreras y prejuicios para acceder y permanecer en un puesto de trabajo. Si bien es de interés comprender cómo se comporta la

informalidad laboral de estas poblaciones en cada una de las áreas urbanas del país, desafortunadamente la información disponible no garantiza la representatividad estadística de los indicadores. Por lo tanto, se utiliza la información agregada para las principales ciudades en conjunto para conocer de manera general la situación laboral de las poblaciones mencionadas:

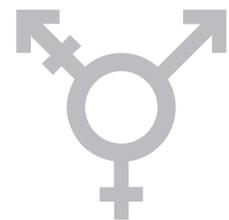
Comunidades étnicas

Presentaron una tasa de informalidad 9.1 p.p. superior a la del resto de la población, mostrando una alta brecha para este segmento poblacional (ver Gráfica 5). No obstante, en el tercer trimestre de 2023 se observa una disminución de 1.2 p.p. en su brecha relativo al mismo periodo en 2022 (ver Gráfica 6).



Población LGTBIQ+

Es el único grupo poblacional que evidencia una brecha negativa, es decir que su tasa de informalidad se encuentra por debajo de la del resto de la población (ver Gráfica 5). Sin embargo, también fue la única población que presentó un incremento en su brecha (ver Gráfica 6).



Población con discapacidad

Presentó la tasa de informalidad más alta de las poblaciones observadas (58.9%) y la mayor brecha (16.6 p.p) (ver Gráfica 5). Sin embargo, se observa una reducción moderada de la brecha de informalidad (-2.1 p.p) entre el tercer trimestre de 2022 y 2023 (Gráfica 6).



2 Corresponde a la población que en la GEIH del DANE se autor reconocen como indígena, gitano (rom), raizal del archipiélago de San Andrés, palenquero, o negro, mulato o afrodescendiente.

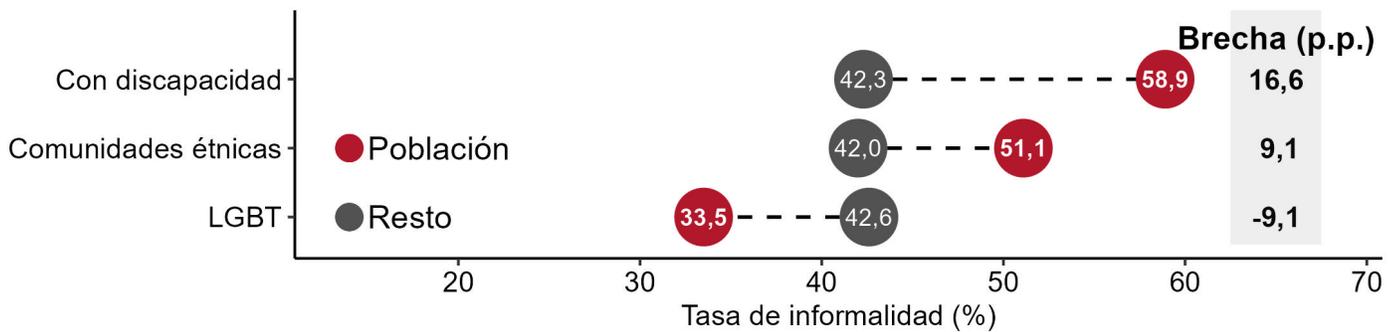
3 Corresponde a la población que en la GEIH del DANE se identifica como lesbianas, gays, bisexuales y trans.

4 Las tasas de desempleo y de informalidad de estas poblaciones en las 23 principales áreas metropolitanas del país registraron coeficientes de variación mayores a 20%, motivo por el cual no se puede garantizar su representatividad estadística.

Otras poblaciones

Gráfica 5.

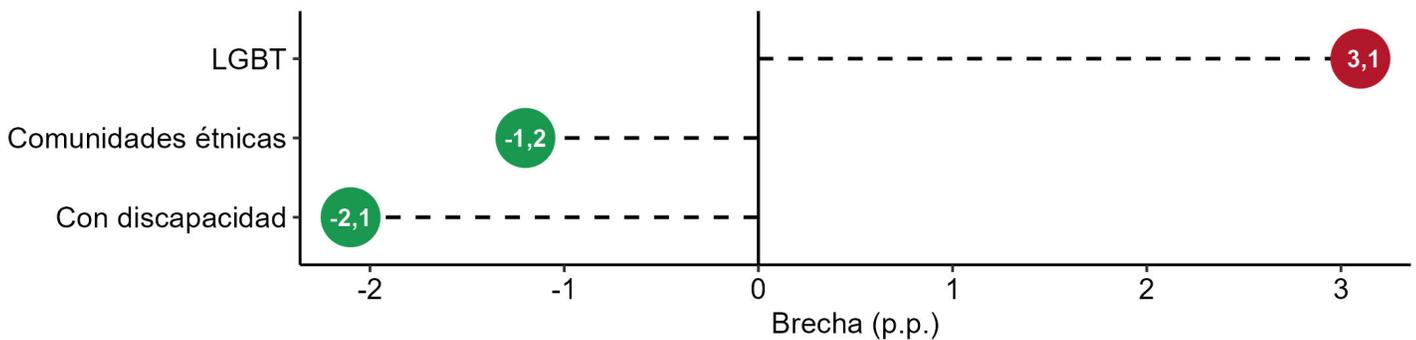
Tasa y brecha de informalidad según poblaciones agregado de las 23 principales ciudades del país. Tercer trimestre del 2023



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

Gráfica 6.

Variación de la brecha de informalidad por población. Tercer trimestre del 2023



Fuente: cálculos UrbanPro con base en DANE (2023).

Brechas poblacionales y sectoriales en el mercado
laboral de las principales ciudades del país

5. Reflexiones finales

En conclusión, el análisis de la informalidad laboral en las ciudades revela una serie de patrones y tendencias que merecen una reflexión profunda sobre las condiciones del mercado laboral. A continuación, se presentan algunas reflexiones finales:

1. Brechas de género e informalidad:

A pesar de la disminución de la informalidad total, en algunos contextos, persisten brechas de género en la informalidad en ciudades específicas. Es esencial abordar las desigualdades de género no solo en términos de participación laboral, desempleo y remuneración, sino también en la informalidad, donde las mujeres enfrentan condiciones más precarias en su conexión al mercado laboral. El contexto varía de ciudad a ciudad, destacando la necesidad de que los gobiernos territoriales reconozcan sus realidades para diseñar medidas que aborden barreras pertinentes en cada caso.

2. Alto impacto en los jóvenes:

La informalidad laboral tiene un impacto significativo en los jóvenes, especialmente en ciudades con niveles elevados de informalidad agregada. Las brechas en la informalidad juvenil subrayan la necesidad de políticas y programas específicos para mejorar las oportunidades laborales de esta población en crecimiento. Focalizar servicios de orientación laboral y capacitación, junto con iniciativas como el programa Pago por Resultados de la ciudad de Bogotá, que incentivan la demanda de trabajo, ha demostrado ser efectivo para reducir el desempleo y la informalidad en jóvenes.

3. Desafíos regionales:

La Región Caribe destaca como la región del país con mayores niveles de informalidad y brechas pronunciadas. Este patrón resalta la importancia de abordar las condiciones laborales en regiones específicas, reconociendo las particularidades de la región. La problemática regional demanda un esfuerzo coordinado entre las principales ciudades, las gobernaciones respectivas y el gobierno nacional para generar soluciones estructurales y a largo plazo en el Caribe colombiano.

4. Necesidad de avanzar en la reducción no solo de las brechas positivas, sino también de las negativas:

Aunque es prioritario abordar las brechas positivas donde las poblaciones vulnerables enfrentan desventajas evidentes, las brechas negativas también merecen atención. Profundas brechas negativas pueden esconder barreras específicas para estas poblaciones en sus procesos de acceso y permanencia en el mercado laboral. En particular, se observan las mayores brechas negativas de género en informalidad en ciudades con mayores tasas de desempleo femenino, destacando la interconexión entre estos desafíos y la necesidad de abordarlos de manera integral.